

"AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO 01/01/2024 – 31/12/2028." CUI: 00232420331202300001 - CIG: A03068DEC4.

**VERBALE DELLA SEDUTA PUBBLICA DEL
24.01.2024**

L'anno 2024, il giorno 24 (ventiquattro) del mese di gennaio, alle ore 09:37 si è riunito il seggio di gara, nelle persone di:

- Dott.ssa Giuliana Cordani, titolare della E.Q. "Stazione Unica Appaltante" della Provincia di Piacenza, in veste di Presidente/Soggetto Valutatore della documentazione amministrativa;
- Dott.ssa Sara Bravi, dipendente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, in veste di Segretaria verbalizzante;

per procedere, come previsto dal disciplinare di gara, alla verifica della ricezione delle offerte collocate sul Sistema per gare telematiche "SATER";

PREMESSO CHE

- con decisione a contrarre n. 999 del 21.11.2023, la Responsabile del Settore Economico Finanziario del Comune di Castel San Giovanni (PC), ha disposto di indire una procedura telematica negoziata sottosoglia comunitaria per l'"AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO 01/01/2024 – 31/12/2028", avente un valore complessivo stimato della concessione pari ad € 143.320,76 (IVA esclusa) comprensivo dell'opzione di proroga semestrale, stimata in € 13.029,16, affidandone l'espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, ai sensi della Convenzione sottoscritta con la Provincia e registrata al n. 19 del 17.01.2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza;
- con la medesima determinazione sono stati approvati gli schemi di avviso di manifestazione di interesse e di disciplinare di gara, predisposti in collaborazione con la Stazione Unica Appaltante;
- al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza non si sarebbe proceduto ad alcuna selezione degli operatori economici, e coloro che erano in possesso dei requisiti individuati nella *lex specialis* di gara potevano depositare la propria offerta;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023;
- l'avviso di manifestazione di interesse è stato pubblicato in data 23.11.2023 sulla piattaforma telematica SATER, sul sito internet istituzionale della Provincia, nella sezione "S.U.A. Stazione Unica Appaltante", sottosezione "Bandi SUA", e su SITAR-ER e, in data 24.11.2023, sul sito web del Comune di Castel San Giovanni, all'apposita sezione "Amministrazione Trasparente";
- il disciplinare di gara fissava per il giorno 12.12.2023 alle ore 18:00 il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte;

- con nota di registro SATER n. PI371656-23 del 13.12.2023, il seggio di gara comunicava agli operatori che la seduta di gara prevista per le ore 09:30 del 13.12.2023 veniva posticipata alle ore 09:30 del 14.12.2023, a causa di sopravvenuti impegni della responsabile della fase di affidamento;
- entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, sono state depositate sul sistema per gare telematiche "SATER" n. 5 offerte da parte dei seguenti operatori economici:
 1. ETRURIA SERVIZI S.R.L., con sede legale in via GIORDANIA n. 183 - Grosseto (GR) - C.F./P. IVA 01155680539;
 2. S.T.E.P. S.R.L., con sede legale in via Antonio Gramsci n. 28 - Sorso (SS) - C.F./P. IVA 02104860909;
 3. M.T. S.P.A., con sede legale in via del Carpino n. 8 - Santarcangelo di Romagna (RM) - C.F. 06907290156, P.IVA 02638260402;
 4. ABACO S.P.A., con sede legale in Via F.lli Cervi n. 6 - Padova (PD) - C.F./P. IVA 02391510266;
 5. LABCONSULENZE S.R.L., con sede legale in via Angelo Brunetti n. 60 - Roma (RM) - e sede operativa in Via Petrozza n. 4,- Montalto Uffugo (CS) - C.F./P. IVA 03033940788;
- in data 14.12.2023 si è tenuta la seduta pubblica, di cui si è redatto il verbale, nella quale all'esito delle operazioni di esame e di verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici concorrenti si è reso necessario attivare il subprocedimento di soccorso istruttorio di cui all'art. 101 del D.lgs. 36/2023 nei confronti dall'impresa concorrente "LABCONSULENZE S.R.L." per le motivazioni riportate nel verbale della seduta medesima, cui si rimanda;
- in data 23.01.2024, tramite il sistema SATER, con nota di Registro n. PI021375-24, è stata data comunicazione ai concorrenti della presente seduta pubblica virtuale, convocata per la prosecuzione delle operazioni di gara;

TUTTO CIO' PREMESSO

Il seggio di gara dà preliminarmente atto che:

- il subprocedimento di soccorso istruttorio nei confronti dell'operatore economico è stato avviato - per le motivazioni riportate nel verbale della seduta del 14.12.2023, cui si rimanda - con nota di registro SATER n. PI381003-23 del 20.12.2023;
- "LABCONSULENZE S.R.L." ha riscontrato con Registro di Sistema SATER n. PI386932-23 del 28.12.2023, entro il termine perentorio delle ore 12:00 del 29.12.2023 che era stato stabilito dalla Stazione Appaltante, trasmettendo:
 1. il contratto di avvalimento, già prodotto in sede di gara e firmato digitalmente dal legale rappresentante dell'operatore economico ausiliario, sottoscritto digitalmente anche dal legale rappresentante dell'operatore economico concorrente;
 2. l'elenco dei servizi svolti dall'ausiliaria con indicazione dell'oggetto del servizio svolto, degli importi, del periodo di esecuzione del servizio, del CIG, della denominazione dei committenti dei servizi svolti;
 3. il Patto di integrità sottoscritto digitalmente dal legale rappresentante dell'operatore economico ausiliario.

Il Seggio di gara ha esaminato quanto trasmesso dal concorrente e ha rilevato che:

- il contratto di avvalimento trasmesso risulta firmato digitalmente dal legale rappresentante dell'impresa concorrente in data 22.12.2023, successivamente quindi alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, fissato per le ore 18:00 del 12.12.2023;
- il file denominato "dichiarazione integrativa", contenente l'elenco dei servizi svolti, riporta importi riferiti anche a periodi temporali non considerabili, in quanto pregressi e/o successivi al triennio precedente la pubblicazione della gara (dal 12.12.2020 al 12.12.2023) e relativi perlopiù ad importi a base di gara anziché ad importi contrattuali, risultando di conseguenza non valutabili ai fini della dimostrazione della sussistenza del requisito di capacità tecnico professionale richiesto al punto 6.3 del Disciplinare di gara.

Il seggio di gara, dato atto del fatto che:

- l'art. 104, comma 1, del D.lgs. 36/23 prevede che il contratto di avvalimento debba essere concluso in forma scritta a pena di nullità e che l'art. 101, comma 1, lettera a) del D.lgs. 36/2023 prescrive che la mancata presentazione del contratto di avvalimento è sanabile mediante documenti aventi data certa anteriore al termine fissato per la presentazione delle offerte;
- il Disciplinare di gara, al paragrafo 7, rubricato "Avvalimento", prevedeva che *"La data e ora di formazione del documento informatico sono opponibili ai terzi se apposte in conformità alle regole tecniche sulla validazione (es. marcatura temporale). È onere dell'operatore economico dimostrare che tali documenti siano costituiti in data non successiva al termine di scadenza della presentazione delle offerte"*.

e considerati i precedenti giurisprudenziali secondo cui:

- *"occorre che la data di sottoscrizione sia certa ai sensi dell'art. 2704 c.c. ovvero che risulti da atto pubblico, scrittura privata autenticata o registrazione (Consiglio di Stato sez. V, sent. 20 agosto 2019, n. 5747), con la precisazione che la sottoscrizione può avvenire anche digitalmente purché con marcatura temporale"* (cfr. Corte di Cassazione, sez. I, sent. 13 febbraio 2019, n. 4251);
- *"può ammettersi la non simultaneità della sottoscrizione, dovendosi però sempre accertare che la data della seconda sottoscrizione sia anteriore al termine di scadenza della verifica triennale"* (cfr. TAR Emilia-Romagna, Bologna, sez. I, 15.02.2022, n. 170);
- *"Il contratto prodotto in sede di gara, che reca la sola sottoscrizione dell'impresa ausiliaria, non integra un contratto, dal momento che non è stato osservato il requisito - previsto a pena di nullità dall'art. 104 del D.lgs. 36/2023, della forma scritta ad substantiam. In assenza della firma di una delle parti, infatti, il documento può al più valere come mera proposta. Ciò discende dai principi generali del diritto civile, per i quali, quando la forma scritta è stabilita a pena di nullità, è necessario che il documento contrattuale sia sottoscritto da entrambi i contraenti: tale doppia sottoscrizione costituisce un elemento essenziale della scrittura privata, che è a sua volta la variante minima della forma scritta."* (cfr. T.A.R. Veneto, sez. I, 27.10.2023, n. 1521);

ritiene che condizione per l'ammissibilità dell'operatore economico "LABCONSULENZE S.R.L." al prosieguo della procedura è la dimostrazione che il contratto di avvalimento sia stato stipulato dai legali rappresentanti di entrambi gli operatori economici (concorrente e ausiliaria) prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte.

La Stazione Appaltante, in accordo con il Responsabile Unico del Progetto, in ossequio al disposto della normativa, del Disciplinare di gara e delle indicazioni fornite dalla giurisprudenza, dai quali non può discostarsi, ha proceduto a comunicare all'operatore economico concorrente, tramite piattaforma SATER, Prot. n. PI008656-24 dell'11.01.2024, l'avvio del procedimento di esclusione dell'offerta presentata dal concorrente per mancanza di uno dei requisiti richiesti quale condizione per la partecipazione, il che configura l'inammissibilità dell'offerta stessa ai sensi dell'art. 70, comma 4, lett. e) del Codice dei contratti pubblici, fissando il termine per la presentazione di ogni eventuale osservazione inerente al procedimento di esclusione per le ore 17:00 del 17.01.2024.

Il concorrente "LABCONSULENZE S.R.L." ha riscontrato, con nota di registro SATER n. PI014647-24 del 17.01.2024, entro il termine assegnato dalla Stazione Appaltante, trasmettendo:

- riscontro alla comunicazione di avvio del procedimento di esclusione, nel quale il concorrente "LABCONSULENZE S.R.L." dichiara che, in data 13 ottobre 2023, ha provveduto ad acquisire dalla ditta "SARIDA S.r.l." il ramo d'azienda relativo alla gestione dei tributi e delle entrate dei comuni e delle province, con effetto dalla data del 1° novembre 2023, rendendo conseguentemente superfluo e non necessario il contratto di avvalimento presentato in sede di gara;
- contratto di avvalimento firmato digitalmente dal legale rappresentante della ditta "LABCONSULENZE S.R.L." in data 12.12.2023;
- atto notarile di cessione del ramo di azienda, registrato a Cosenza, il 25.10.2023, al n. 19389, Serie 1T a comprova delle dichiarazioni fornite.

Il Responsabile Unico del Progetto, a seguito dell'analisi della documentazione trasmessa dall'operatore economico in esame, ritiene che non sussistano elementi ostativi all'ammissione dell'offerta del concorrente "LABCONSULENZE S.R.L." al prosieguo della gara.

Il seggio di gara assegna pertanto, sul portale telematico SATER, lo stato di "AMMESSO" al concorrente in esame.

Il seggio di gara comunicherà ai concorrenti – mediante nota inviata a mezzo del portale SATER - data e ora della seduta pubblica per l'apertura, da parte della Commissione giudicatrice, delle buste contenenti le offerte tecniche.

La seduta si conclude alle ore 09:40.

Così fatto, letto e sottoscritto.

Il presente verbale viene sottoscritto dai componenti del seggio di gara:

Giuliana Cordani – Presidente del seggio di gara (f.to digitalmente)

Sara Bravi - Segretaria verbalizzante (f.to digitalmente)

pubblicato in data 11.04.2024

L'originale è depositato gli atti dell'ufficio "Stazione Unica Appaltante" della Provincia di Piacenza.